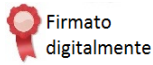


Publicato il 31/12/2024

N. 06030 2024 **REG.PROV.CAU.**
N. 14203/2024 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Quater)

Il Consigliere delegato

ha pronunciato il presente

DECRETO

sul ricorso numero di registro generale 14203 del 2024, proposto da Radiologia Dr. Diotallevi S.r.l., Laboratorio S. Faustino S.r.l., Corilab S.r.l., Laboratorio Dr. Guido Bugliosi S.r.l., Geas S.r.l., Cinthianum Labac S.r.l., Studio Medico Specialistico Colombo S.r.l., Centro Diagnostico Fleming S.r.l., Analisi Cliniche Luisa – S.A.M. S.r.l., Analisi Cliniche Prof. Giulio Ciaffi S.r.l., Laboratorio Clinico Nomentano S.r.l., Bompiani S.r.l., Lab.Aurelia S.r.l., Poliambulatorio Medico Specialistico del Dott. Rodolfo Manzi & C. S.r.l., Labanalisi Monteverde S.r.l., Medical Pontino S.r.l., Cid Laboratori S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche Tiburtino S.r.l., Laboratorio di Patologia Clinica Emmepi S.r.l., Studio Ronconi S.r.l., Gruppo Ippocrate S.r.l., Poliambulatorio Da Vinci S.r.l., Salus Terme S.r.l., F.K.T. S.r.l., F.K.T. Salvetti S.r.l., I.K.O.R. S.r.l., Casa del Sole S.r.l., Laboratorio di via Diego Angeli S.r.l., Ormolab di G. Antonacci e C. S.a.s., Laboratorio Analisi Cliniche S. Marco di Urso Iole & C. S.r.l., S. Cesareo S.r.l., Delta Rx S.r.l., Analisi Cliniche Trastevere S.r.l.,

Laboratorio Analisi Cliniche Iperione S.r.l., C.A.Me.S. S.r.l., Laboratorio Analisi “Lepetit” S.r.l., Centro Diagnostico Riviera S.r.l., Centro Diagnostico Buonarroti S.r.l., Medical Ray S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche Dr. Lorenzo Antonini S.r.l., Fisiomare S.r.l., Laboconsult S.r.l., Studio di Radiologia e Roentgenterapia Lido di Ostia S.r.l., Caffaro Fisiokinesiterapico S.r.l., U.S.I. S.p.A. – Unione Sanitaria Internazionale, U.S.I. - Marco Polo S.r.l., Namur S.r.l., Montalto Check-Up S.r.l., S.A.S. S.r.l., Marilab S.r.l., T.I.A.P. S.r.l., Artemisia S.p.A., Studio Polispecialistico Nomentano S.r.l., Studio Polispecialistico Nomentano Tre S.r.l., Studio Diagnostico Pantheon S.r.l., Laboratorio Alessandro Pietravalle S.r.l., Elkalab S.r.l. – Laboratorio Analisi Cliniche e Radioimmunologiche, Sermolab S.r.l., Polilab S.r.l., 901 Tuscolana Accertamenti Diagnostici S.r.l., Galeno Med S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche Preneste S.r.l., Centro Fisiatria Riabilitazione S.r.l., Centro Diagnostico Fleming S.r.l., Terapia Fisica e Riabilitazione S.r.l., Marie e Pierre Curie S.r.l., Laboratorio Analisi Bio-Cliniche D.Ssa M.R. Cicconardi Minutillo S.r.l., Studio Izzo S.r.l., Centro Medico Fisiokinesiterapico S.r.l., Studio Radiodiagnostico S.r.l., Laboratorio Analisi Praecilia S.r.l., Casa di Cura Privata Madonna delle Grazie S.p.A., Terme Pompeo S.r.l., Ferretti 10 S.r.l., Ematolab S.n.c., Sanitas 2002 S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche “Bio – Test” S.r.l., Acedit 2003 S.r.l., Nuova Salus Diagnostica S.r.l., Bios S.p.A. Società Benefit, Premedica S.r.l., Bios San Giovanni S.r.l., Bios Bracciano S.r.l., Salubris S.r.l., Provincia Religiosa Ss. Apostoli Pietro e Paolo (Opera Don Orione), Salus Laboratorio Analisi Cliniche S.r.l., Biotecnica Romana Laboratorio Analisi S.r.l., Centro Medico Radiologico Biomedica S.r.l., Studio Medico Fisiokinesiterapico Aemme S.r.l., Laboratorio Casella S.r.l., Casa di Cura Privata Nuova Villa Claudia S.p.A., Clinica Villa Rizzo S.r.l., Tiziano Consultorio Familiare S.r.l., Panoramica S.r.l. – Casa di Cura Villa Pia, Istituto Radiologico Tiburtino S.r.l., Laboratorio Galeno S.r.l., Centro Diagnostico Clanis S.r.l., Studio Radiologico Guidonia S.r.l., Clinica Siligato S.r.l., Oto Sanitas S.r.l., Synlab Lazio S.r.l., Rx Sonic S.r.l.,

Poliambulatorio Talenti S.r.l., Radiologia Mostacciano S.r.l., Bpl Sanitaria e Ambiente S.r.l., C.O.F. S.r.l. – Centro Ortopedico Fisioterapico, Laboratorio Analisi Cliniche S. Emerenziana S.r.l., Centro Ricerche Cliniche Ortasa S.r.l., Centro Medico di Fisioterapia S.r.l., R&I Genetics S.r.l., G.V.D.R. S.r.l. – Gruppo Veneto Diagnostica e Riabilitazione, Laboratorio di Analisi “A. Sabin” S.r.l., A.R.C. S.r.l., Centro Medico San Biagio S.r.l. A Socio Unico, Fisioterapia Medica Studi e Ricerche S.r.l., Analisi Mediche Pavanello S.r.l., Studio Medico Serena S.r.l., Laboratorio Bios S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche S. Marco S.r.l., Centro di Fisiokinesiterapia S.r.l., Radiologia Clinica S.r.l., 3c Centro Clinico Chimico S.r.l., Centro Radiologico e Fisioterapico Ss. Trinita’ S.r.l., Poliambulatorio Vespucci S.r.l., Terme di Battaglia S.r.l., Veneta Clodiense Mutua Pescatori Soc.Coop., Personal Genomics S.r.l., C.M.S.R. Veneto Medica S.r.l., Se.Fa.Mo. S.r.l., Ceam Analisi Mediche S.r.l., Poliambulatorio Caorlese S.r.l., Analisi Cliniche Gallieno S.r.l., Studio Medico Biancardi S.r.l., Casa di Cura Villa Garda S.r.l., Mi.Ria.M. S.r.l., Casa di Cura Privata S.M. Maddalena S.p.A., C.D.V. S.r.l. – Centro Diagnostico Veneto, Sogedin S.p.A. – Gestione Casa di Cura Giovanni Xxiii, Centro Tomasini Ongaro e C. S.a.s. di Guarino Rosario, Istituto Sherman B S.r.l., Casa di Cura Villa Berica S.r.l., Synlab Data Medica S.r.l., Casa di Cura Sileno e Anna Rizzola S.p.A., Casa di Cura Policlinico San Marco S.p.A., Casa di Cura Privata Citta’ di Rovigo S.r.l., Centro Riabilitativo Veronese S.r.l. – Casa di Cura Privata, Ospedale P. Pederzoli S.p.A. Casa di Cura Privata, Casa di Cura Madonna della Salute S.r.l., I.R.M. S.r.l., Centro Diagnostico Dr. Michele Riccardi della Dr.Ssa Giovanna Riccardi & C. S.n.c., Laboratorio “Life” S.a.s. di Paola Sersale e C., Laboratorio Materano D’Analisi Chimico-Cliniche Endocrinologiche e Batteriologiche S.r.l. Unipersonale, Poli-San S.r.l., Laboratorio di Analisi Cliniche Dr. Antonio Montemurro & C. S.a.s., Biolabor S.r.l., Ce.D.A.L. S.r.l. – Centro Diagnostico di Analisi Lucano, Laboratorio Analisi Cliniche Dr. Vignola Mario, Centro Jonico Diagnostico S.r.l., Emosys S.r.l., Biomedical Center S.a.s. di Giuseppe Roseti, Poliambulatorio Dalla Rosa Prati S.r.l., Centro di Riabilitazione

Axia Soc.Coop., Centro Herculani S.r.l., Terme della Salvarola S.p.A., Centro Dentistico Romagnolo S.r.l., Essepienne S.r.l., Test S.r.l., Ospedali Privati Forlì S.p.A., Casa di Cura Quisisana S.r.l., Casa di Cura Privata Prof. E. Montanari S.p.A., Coliseum Center S.r.l., Casa di Cura Privata San Lorenzino S.p.A., El.Si.Da. S.r.l. A Socio Unico, Casa di Cura Privata Malatesta Novello S.r.l., Synlab Med S.r.l., Casa di Cura Valparma S.r.l., Poliambulatorio Privato S. Giuseppe S.r.l., Ospedali Privati Riuniti S.r.l., Casa di Cura Prof. Nobili S.r.l., Caruso S.r.l., Laboratorio A. Fleming S.r.l., Centro Diagnostico Salus S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche Perugini S.r.l., Istituto Clinico Prof. Dr. Raffaele De Blasi S.r.l., Centro Diagnostico S. Antonio S.r.l., Biodiagnostica S.r.l., I.De.A. di F.A. De Angelis & C. S.a.s., L.A.B. Laboratorio Analisi Cliniche S.r.l., Villa del Sole S.r.l., Laboratorio di Analisi Centro Diagnostico Alfa di Todarello Rosa & C. S.n.c., Laboratorio Analisi Cliniche Dott. Borzì Domenico & C. S.r.l., Studio Radiologico Associato Dott.Ri Giuseppe e Pierfrancesco Maruccio S.n.c., Laboratorio Analisi Dr. Quintino & Dr. Rocco Tassone, C.F.T. Kinetos S.r.l., L.A.R.C. S.p.A., L.A.M.A.T. S.r.l., Laboratorio Analisi S. Maria S.r.l., A.N.S.A. S.r.l. A Socio Unico, C.M.A. S.r.l. – Centro Medico Albese, Istituto Fisioterapico di Torino S.r.l., Fisio S.p.A. Centro Medico Lingotto, Studio Medico Mirafiori S.r.l., Poliambulatorio Medico Chierese S.r.l., Laboratorio Medico Cesare Battisti S.r.l., Casa di Cura Cellini S.p.A., Centro Diagnostico La.Ra. S.r.l., Policlinico di Monza S.p.A. Casa di Cura Privata, Casa di Cura Privata Citta' di Bra S.p.A., Centro Medico Universita' Castrense S.r.l., Nova Salus S.r.l., Sanitas Friuli S.r.l., Sanirad S.r.l., Istituto Radiologico Gortan S.r.l., Fisioterapia Rinaldi S.r.l., Eutonia S.r.l. Sanità e Salute, Centro Medico Esperia S.r.l., Olomed S.r.l., Policlinico Citta' di Udine S.p.A. - Casa di Cura Privata, Policlinico San Giorgio S.p.A. Casa di Cura Privata, Diagnostica 53 S.r.l., Gestione Laboratori Scientifici "Le Betulle" S.r.l. A Socio Unico, Xray One S.r.l., Toma S.p.A., Poliambulatorio Filippini S.r.l., C.R.P. S.r.l. – Centro Radiologico Polispecialistico, Centro Polispecialistico Beccaria

S.r.l., Yoshitaka S.r.l., C.D.I. – Centro Diagnostico Italiano S.p.A., Gemini2 S.r.l., Laboratorio Analisi Mediche Alfa S.r.l., Synlab Italia S.r.l., Istituti Clinici Scientifici Maugeri S.p.A. Sb, Cliniche Gavazzeni S.p.A., Istituto Clinico Mater Domini S.p.A. Casa di Cura Privata, Istituti Ospedalieri Bresciani S.p.A., Istituti Clinici di Pavia e Vigevano S.p.A., Casa di Cura Igea S.p.A., Fondazione Istituto Neurologico Nazionale Casimiro Mondino, Sirio S.r.l. – Centro Medico Polispecialistico, Ospedale San Raffaele S.r.l., La Cittadella Sociale S.r.l., Humanitas Mirasole S.p.A., Istituto Clinico Citta’ Studi S.p.A., Kouros S.r.l., Diagnofisic S.r.l., Policlinico San Donato S.p.A., Istituti Clinici Zucchi S.p.A., Istituto Clinico Villa Aprica S.p.A., Villa Gemma Casa di Cura S.p.A., Ortorad S.r.l., Ospedale Montecchi S.r.l., Ospedale San Pellegrino S.r.l., Ospedale Civile Volta Mantovana S.r.l., Biomedica S.r.l., Laboratorio Analisi Bios S.r.l., Emotest S.r.l., Laboratorio Analisi A.B. S.r.l., Laboratorio Analisi San Serafino di Piersanti Alessandro e C. S.a.s., Laboratorio Analisi Croce Azzurra S.r.l., Laboratorio Analisi Dr. Fioroni S.r.l., Biolab S.r.l., Qualis Lab S.r.l., Laboratorio di Analisi Cori del Dr. Vecchietti A e C. S.a.s., M.Z. Laboratorio Analisi S.a.s. di Gelao Anna e C., Consulenze e Ricerche B. Corib S.r.l., Clinicalab S.r.l., Centro Analisi S.r.l., Clini-Test S.r.l., Consorzio Gruppo A.T.Q. (Automazione, Tecnologia, Qualità Analitica), Laboratorio Analisi Cliniche Santa Lucia S.n.c., Lab. Alhena S.a.s., Laboratorio Analisi Biotest S.r.l. di Ferri Alessandra e C., Laboratorio di Analisi G. Marcheggiani S.n.c., Laboratorio Analisi Cliniche e Microbiologiche S. Antonio S.n.c., Laboratorio Analisi Cliniche e Microbiologiche - Ars Medica S.r.l., Dott.Ssa Vuza Maria & C. S.a.s., Dovim S.a.s. di Perfetti A.G. & C., Centro di Diagnostica Radiologica e Terapia Fisica Dr. Torino Sciuba S.r.l., Igea S.n.c. di Torroni Carolina e Brunetti Paolo, Laboratorio Analisi Cliniche San Camillo S.a.s., Igea S.a.s. di F. Ciamarone & C., Clinitest S.r.l., Tecnomed Trento S.r.l., Solatrix S.p.A. Casa di Cura, Centro Medico Recale S.r.l., Ce.Di.M. S.r.l., Analisi Biomedical S.r.l., Ricerche Cliniche Coronella S.r.l., Centro Endocrinologo Antidiabetico S.r.l., Centro Gamma S.r.l., Laboratorio Sanitario San Carlo S.r.l., Laboratorio Bioanalisi

S.a.s. di Vassallo Carmela & C., Laboratorio Analisi Cliniche “A. Fleming” S.a.s. di Ruberti Rosarianna, Synlab Sdn S.r.l., Villa Fiorita S.p.A., Curat Et Sanat S.r.l. - Casa di Cura S. Francesco, Biomedica Marcianise S.r.l., Alfa Center S.r.l., Laboratorio Analisi Fama’ S.r.l. S, Sia Casa di Cura Sant’Anna S.p.A., Humanitas Istituto Clinico Catanese S.p.A., C.A.T.A. S.r.l., Studio Fisiokinesiterapico Da.Ma.Sco. S.r.l., Centro Clinico e Diagnostico G.B. Morgagni S.r.l., La.Ri.T. Soc.Consortile A R.L., Laboratorio di Analisi Chimico Clinico Microbiologiche e Radioimmunologiche “Dr. Vito Buonsanto” S.r.l., Centro Diagnostico Medicina di Laboratorio S.r.l., Diagnostic Center Laboratorio di Analisi Cliniche S.r.l., Biomedica S.r.l., Laboratorio Analisi R.An.A. S.n.c., Esplora Ricerche Chimico/Biologiche S.r.l., Casa di Cura Bernardini S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche Dott. Cusmai S.r.l., Martiradonnaanalisi S.r.l., Laboratorio di Analisi Giamporcaro S.r.l., Imt Radiologia S.r.l., Laboratorio Apuano di Analisi Mediche S.r.l., Rugani Hospital S.r.l., Istituto il Baluardo S.r.l., in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentati e difesi dagli avvocati Giuseppe Barone, Antonella Blasi, Alberto Polini, con domicilio eletto presso lo studio Antonella Blasi in Roma, via Muzio Clementi n. 58;

contro

Ministero della Salute, Ministero dell'Economia e delle Finanze, Presidenza del Consiglio dei Ministri Conferenza Permanente Rapporti Tra Stato Regioni e Province, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentati e difesi dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

Ministero Dell’Economia e delle Finanze, Conferenza Permanente per i Rapporti Tra Lo Stato, Le Regioni e Le Province Autonome di Trento e di Bolzano, non costituiti in giudizio;

nei confronti

Regione Lazio, Regione Veneto, Regione Basilicata, Regione Emilia Romagna,

Regione Calabria, Regione Piemonte, Regione Friuli Venezia Giulia, Regione Friuli Venezia Giulia ex Lege, Regione Lombardia, Regione Marche, Regione Abruzzo, Regione Trentino Alto Adige, Regione Trentino Alto Adige ex Lege, Regione Campania, Regione Siciliana, Regione Siciliana ex Lege, Regione Puglia, Regione Toscana, Regione Liguria, non costituiti in giudizio;

per l'annullamento

previa sospensione dell'efficacia,

- del Decreto del Ministero della Salute del 25 novembre 2024, pubblicato in G.U., Serie Generale, n. 302 del 27 dicembre 2024;
- dell'Intesa, resa dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano, ai sensi dell'articolo 8-sexies, commi 5 e 7, del Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e successive modificazioni, sullo schema di Decreto concernente la definizione delle tariffe dell'assistenza specialistica ambulatoriale e protesica, Rep. Atti n. 204/CSR del 14 novembre 2024, per la parte relativa all'approvazione dello Schema di Decreto concernente le prestazioni della Specialistica ambulatoriale;
- della "Posizione ..." assunta dalla Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome, resa ai fini della successiva Intesa Stato-Regioni prima menzionata, Rep. atti n. 24/146/SR01/C7 del 14 novembre 2024, per la parte collegata all'approvazione del Decreto concernente le prestazioni di Specialistica ambulatoriale;
- della Relazione Illustrativa e Metodologica (Allegato 1 dello Schema di Decreto), con esclusione dall'impugnativa della parte collegata all'assistenza protesica;
- dell'elenco delle prestazioni (nomenclatore) e delle relative tariffe (tariffario) contenute nell'Allegato 2 del Decreto denominato "Prestazioni di ASSISTENZA SPECIALISTICA AMBULATORIALE (Allegato 4 DPCM LEA 12.01.2017)", con esclusione dall'impugnativa della parte collegata alle tariffe per l'assistenza protesica;

- di tutti i verbali della Commissione che ha provveduto alla determinazione delle tariffe di cui al Nomenclatore facente parte del DPCM LEA 12 gennaio 2017, ad oggi non conosciuti;
- del parere AGENAS Prot. n. 2024/0012537 del 28 ottobre 2024;
- di ogni atto collegato, presupposto o comunque connesso.

Vista l'istanza di revoca depositata dall'Avvocatura dello Stato in data odierna con cui si rappresenta l'estrema difficoltà *“di attivare il sistema tariffario del giugno 2023, con i relativi nomenclatori e cataloghi regionali, il che presuppone una necessaria pianificazione e valutazione di impatti organizzativi, tecnologici ed economici, con il coinvolgimento di tutti i fornitori di applicativi”* che determinerebbe *“un blocco del sistema di prescrizione, prenotazione ed erogazione, con conseguente disservizio all'utenza e ritardi nell'erogazione delle prestazioni e, in ultima analisi, con un impatto sulla salute dei pazienti”*.

Ribadito che il decreto in questione è stato adottato il 26 novembre 2024 ed è stato pubblicato sulla Gazzetta il 27 dicembre (venerdì), con entrata in vigore il 30 dicembre (lunedì).

Premesso che all'udienza pubblica del 14 ottobre 2024 dove erano state chiamate le cause pilota per la definizione nel merito del giudizio avverso il decreto adottato dal Ministro della Salute di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze in data 23 giugno 2023, recante la *“Definizione delle tariffe dell'assistenza specialistica ambulatoriale e protesica”*, è stata disposta la cancellazione delle cause dal ruolo in quanto l'Amministrazione aveva fatto presente che era in corso una profonda rivalutazione del decreto con la previsione di nuove tariffe.

Considerato che nelle more nessuna comunicazione è pervenuta a questo Tribunale in ordine all'adozione del decreto e alle modalità applicative dello stesso.

Considerato che le problematiche inerenti il sistema applicativo vengono per la prima volta evidenziate con l'istanza di revoca.

Preso atto della dichiarata gravità delle conseguenze della sospensione del decreto

in esame che determinerebbero il blocco del sistema di prescrizione, prenotazione ed erogazione, con conseguente disservizio all'utenza e ritardi nell'erogazione delle prestazioni e, in ultima analisi, con un impatto sulla salute dei pazienti.

Visto che la prima camera di consiglio possibile per l'esame del ricorso è quella del 28 gennaio 2025.

Considerato che l'istanza di revoca è stata esportata al relatore intorno alle ore 11,30 del 31 dicembre 2024 non si ravvisano evidentemente i presupposti per un'audizione anche informale delle parti.

Accoglie l'istanza di revoca e conferma la fissazione alla camera di consiglio del 28 gennaio 2025.

P.Q.M.

Accoglie l'istanza di revoca e conferma la fissazione alla camera di consiglio del 28 gennaio 2025.

Il presente decreto sarà eseguito dall'Amministrazione ed è depositato presso la Segreteria del Tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma il giorno 31 dicembre 2024.

**Il Consigliere delegato
Claudia Lattanzi**

IL SEGRETARIO